**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**КРЮЧКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**БЕЛЯЕВСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

26.12.2017 № 158-п

с.Крючковка

⎡Об утверждении Порядка и методики⎤

оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам

В соответствии с Федеральным законом от 0610.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  [постановлением Правительства Оренбургской области от 09.06.2017 N 411-п "Об утверждении плана мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в Оренбургской области"](http://docs.cntd.ru/document/450309385), Уставом муниципального образования Крючковский сельсовет:

1. Утвердить Порядок и методику оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу после опубликования в муниципальной газете «Крючковские вести» и подлежит размещению на официальном интернет-сайтк администрации Крючковского сельсовета.

Глава сельсовета В.В. Иващенко

Разослано: администрации района, прокурору, в дело.

Приложение

к постановлению администрации сельсовета от 26.12.2017 № 158-п

Порядок и методика

оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам

Настоящий Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам (далее - оценка эффективности налоговых льгот) определяет цели проведения и объекты оценки эффективности налоговых льгот, методологические подходы к оценке эффективности налоговых льгот, перечень и последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, а также требования к реализации результатов оценки налоговых льгот.

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1**

Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот является сокращение потерь бюджета муниципального образования, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, оптимизация системы налоговых льгот с соблюдением принципов:

- обеспечения экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для муниципального образования видов хозяйственной деятельности;

- стимулирования использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой населению муниципального образования продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития муниципального образования;

- создания необходимых экономических условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности на территории муниципального образования;

- создания благоприятных экономических условий для деятельности организаций, привлекающих в сферу своей деятельности граждан, относящихся к категории социально незащищенных;

- оказания экономической поддержки организациям в решении приоритетных для населения муниципального образования социальных задач;

- оказания поддержки социально незащищенным категориям граждан.

**Статья 2**

Налоговые льготы по местным налогам предоставляются отдельным категориям налогоплательщиков на основании Налогового кодекса Российской Федерации и решений Совета депутатов Крючковского сельсовета.

Решениями Совета депутатов Крючковского сельсовета в соответствии с законодательством могут быть установлены следующие виды налоговых льгот:

- изъятие из налогообложения отдельных элементов налогообложения;

- освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

- снижение ставки налога;

- другие виды налоговых льгот.

**Статья 3**

1. Оценка эффективности налоговых льгот предусматривает определение бюджетной и социальной эффективности их применения в отношении тех или иных видов местных налогов с учетом особенностей отдельных категорий налогоплательщиков.

2. Объектом оценки эффективности налоговых льгот являются потери бюджета Крючковского сельсовета, обусловленные предоставлением налоговых льгот по местным налогам, и эффект от предоставления налоговых льгот.

**Статья 4**

Для целей настоящего Порядка под потерями бюджета Крючковского сельсовета, обусловленными предоставлением налоговых льгот, понимаются суммы недополученных доходов бюджета Крючковского сельсовета в результате предоставления налоговых льгот по местным налогам.

**Статья 5**

1. Для целей настоящего Постановления под эффектом от предоставления налоговых льгот понимаются финансово-экономические и социальные последствия предоставления налоговых льгот как действующих, так и планируемых к введению на территории Крючковского сельсовета.

2. В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот, используемого при расчете бюджетной эффективности, рассматривается

прирост налоговых поступлений в местный бюджет, связанный с предоставлением налоговой льготы, экономия средств бюджета Крючковского сельсовета.

3. В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот, используемого при расчете социальной эффективности, рассматривается:

- повышение уровня жизни населения Крючковского сельсовета (в денежном выражении) в результате введения налоговых льгот;

- увеличение денежных средств, расходуемых отдельными категориями налогоплательщиков на социально значимые для Крючковского сельсовета цели в связи с предоставлением налоговых льгот.

**Статья 6**

Оценка эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот не осуществляется для налоговых льгот, установленных в отношении:

- налогоплательщиков земель общего пользования, занятых автомобильными дорогами, находящимися в казне (на балансе) сельского поселения;

- органы местного самоуправления в отношении земель, на которых расположены здания, сооружения, необходимые для обеспечения их деятельности;

- муниципальные учреждения;

- бюджетные учреждения, учредителем которых выступают органы местного самоуправления;

- организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными объектами жилищно-коммунального хозяйства;

- физических лиц.

**Статья 7**

Настоящим Постановлением установлены следующие критерии эффективности предоставления налоговых льгот:

- если эффект от предоставляемых налоговых льгот превышает сумму либо равен сумме потерь бюджета Крючковского сельсовета, обусловленных предоставлением налоговых льгот, то есть отношение эффекта к потерям больше либо равно 1, то налоговая льгота имеет достаточную эффективность;

- если эффект от предоставляемых налоговых льгот меньше суммы потерь бюджета Крючковского сельсовета, обусловленных предоставлением налоговых льгот, то есть отношение эффекта к потерям меньше 1, то налоговая льгота имеет низкую эффективность.

В целях повышения результативности применения налоговых льгот и обеспечения баланса общественных интересов не допускается предоставление налоговых льгот при низкой оценке эффективности.

Исключение может быть сделано отдельным категориям налогоплательщиков, деятельность которых является значимой для направлений социально-экономического развития Крючковского сельсовета, определенных решениями Совета депутатов Крючковского сельсовета и (или) правовыми актами администрации Крючковского сельсовета в качестве основных для развития Крючковского сельсовета.

**Статья 8**

Оценка эффективности налоговых льгот производится:

- при рассмотрении эффективности ранее предоставленных налоговых льгот;

- при внесении предложений о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков.

**Статья 9**

Проведение оценки эффективности предоставления налоговых льгот обеспечивает администрация Крючковского сельсовета (далее - Администрация).

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам осуществляется Администрацией ежегодно в срок, до 1 октября года, следующего за отчетным.

Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам осуществляется в течение 30 календарных дней со дня поступления в Администрацию соответствующего проекта решения Совета депутатов Крючковского сельсовета.

Проект решения представляется с аналитической запиской, содержащей результат предварительной оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам, проведенной в соответствии с настоящим Порядком, и информацией, на основании которой произведены расчеты.

**Глава 2. Методика проведения оценки эффективности**

**налоговых льгот**

**Статья 10**

1. Оценка эффективности налоговых льгот производится в три этапа.

2. На первом этапе оценки эффективности налоговых льгот определяются потери бюджета поселения, обусловленные предоставлением налоговых льгот по местным налогам.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

1) в случае если предоставление налоговой льготы заключается в освобождении от налогообложения части налоговой базы или полном (частичном) освобождении от уплаты налога:

Спб = Сснб х НС, где:

Спб - сумма потерь бюджета поселения, которые обусловлены предоставлением налоговых льгот;

Сснб - сумма (размер) сокращения налоговой базы по причине предоставления налоговых льгот (размер налоговой базы, исключенный из налогообложения);

НС - действующая в период предоставления налоговых льгот налоговая ставка;

2) в случае если предоставление налоговой льготы заключается в обложении налоговой базы (или ее части) по пониженной налоговой ставке:

Спб = БНл x (НСб - НСл), где:

Спб - сумма потерь бюджета поселения, которые обусловлены предоставлением налоговых льгот;

БНл - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления налоговых льгот налоговая ставка;

НСл - льготная налоговая ставка.

Результаты оценки потерь бюджета при использовании налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению № 1 к настоящей Методике.

3. На втором этапе оценки эффективности налоговых льгот определяются слагаемые эффекта от предоставления налоговых льгот для расчета бюджетной и социальной эффективности их применения в отношении отдельно взятых видов налогов, категорий налогоплательщиков.

Налогоплательщики, заинтересованные в предоставлении налоговых льгот, по запросам Администрации предоставляют письменное обоснование необходимости предоставления налоговой льготы, которое для юридических лиц включает финансово-экономические показатели хозяйственной деятельности налогоплательщиков за период оценки по форме согласно приложению № 2 к настоящей Методике.

4. На третьем этапе оценки эффективности налоговых льгот производится сопоставление эффекта от предоставления налоговых льгот с суммой потерь бюджета Крючковского сельсовета, обусловленной предоставлением налоговых льгот.

Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот определяется в отношении отдельно взятых видов налогов, категорий налогоплательщиков согласно приложению № 3 к настоящей Методике.

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот определяется в отношении отдельно взятых видов налогов, категорий налогоплательщиков согласно приложению № 4 к настоящей Методике.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится в соответствии с критериями эффективности предоставления налоговых льгот, определенных статьей 7 настоящего Порядка.

**Статья 11**

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится с учетом данных налоговой отчетности (в том числе информации о сумме исчисленных налогов в бюджет Крючковского сельсовета, сумме уплаченных налогов в бюджет Крючковского сельсовета, сумме задолженности по уплате налогов в бюджет Крючковского сельсовета), данных финансовой отчетности. В случае отсутствия необходимых сведений в налоговой и финансовой отчетности используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

**Глава 3. Применение результатов оценки эффективности**

**налоговых льгот**

**Статья 12**

1. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки проекта бюджета Крючковского сельсовета и среднесрочного финансового плана Крючковского сельсовета;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

- введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в решения Совета Южного сельского поселения, устанавливающие налоговые льготы).

2. По результатам оценки эффективности налоговых льгот Администрация составляет заключение об эффективности предоставления налоговых льгот с выводами о целесообразности их предоставления и организует подготовку проектов решений Совета депутатов Крючковского сельсовета об отмене, изменении условий предоставления или введении налоговых льгот по местным налогам.

Приложение № 1

к Методике проведения оценки

эффективности налоговых льгот

СВОДНАЯ ОТЧЕТНАЯ ФОРМА

для оценки потерь бюджета Крючковского сельсовета, обусловленных предоставлением и использованием налоговых льгот за период с " " 20\_ г. по " " 20\_ г.

Вид налога

Категория налогоплательщиков

Основание предоставления налоговой льготы

Дата предоставления льготы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налогоплательщиков | Количество | Налоговая база без учета льгот за период оценки | Налоговая ставка без учета льгот за период оценки | Сумма налога без учета льгот (гр. 4 x гр. 5) | Налоговая база с учетом льгот за период оценки | Налоговая ставка с учетом льгот за период оценки | Сумма налога с учетом льгот (гр. 7 x гр. 8) | Сумма потерь бюджета (сумма недополученных доходов) (гр. 6 - гр. 9) | Справочно: сумма сокращения налоговой базы при частичном (полном) освобождении от налогообложения) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Всего |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Методике проведения оценки

эффективности налоговых льгот

Основные финансово-экономические показатели

хозяйственной деятельности

(наименование налогоплательщика)

при использовании налоговой льготы по

(вид налога)

за период с " " 20\_ г. по " " 20\_ г.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Показатели | Значение до предоставления льгот | Значение после предоставления льгот | Отклонение, эффект (+; -) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

Приложение № 3

к Методике проведения оценки

эффективности налоговых льгот

СВОДНАЯ ОТЧЕТНАЯ ФОРМА

для оценки бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории Крючковского сельсовета за период

с " " 20\_ г. по " " 20\_ г.

Вид налога

Категория налогоплательщика \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Сумма, (тыс.  руб.) |
| 1 | 2 | 3 |
|  | Эффект для расчета бюджетной эффективности (Эфб) |  |
|  | Сумма потерь местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот (СПб) |  |
|  | Бюджетная эффективность (Эб) |  |

Примечание. Бюджетная эффективность (Эб) определяется по формуле:

Эб = Эфб / Спб, где:

Эб - бюджетная эффективность;

Эфб - эффект для расчета бюджетной эффективности, рассчитанный путем суммирования всех слагаемых эффекта для расчета бюджетной эффективности, определенных в соответствии с частью 2 статьи 5, статьей 6 и частью 3 статьи 10 постановления администрации Крючковского сельсовета «Об утверждении Порядка и методики проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам»;

Спб - сумма потерь местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот, рассчитанная в соответствии со статьей 4 и частью 2 статьи 10 постановления администрации Крючковского сельсовета "Об утверждении Порядка и методики проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам ".

Приложение № 4

к Методике проведения оценки

эффективности налоговых льгот

п

СВОДНАЯ ОТЧЕТНАЯ ФОРМА

для оценки социальной эффективности предоставления налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории Крючковского сельсовета за период

с " " 20\_ г. по " " 20\_ г.

Вид налога \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория налогоплательщика\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Показатели | Сумма, тыс.  руб. |
| 1 | 2 | 3 |
|  | Эффект для расчета социальной эффективности (Эфс) |  |
|  | Сумма потерь местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот (Спб) |  |
|  | Социальная эффективность (Эс) |  |

Примечание. Социальная эффективность (Эс) определяется по формуле:

Эс = Эфс / Спб, где:

Эс - социальная эффективность; Эфс - эффект для расчета социальной эффективности, рассчитанный путем суммирования всех слагаемых эффекта для расчета социальной эффективности, определенных в соответствии с частью 3 статьи 5 и частью 3 статьи 10 постановления администрации Крючковского сельсовета «Об утверждении Порядка и методики проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам»;

Спб - сумма потерь местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот, рассчитанная в соответствии со статьей 4 и частью 2 статьи

10 постановления администрации Крючковского сельсовета «Об утверждении Порядка и методики проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам».